

Artículo

Lucha social y procesos enmarcadores en medio del conflicto: el caso del congreso de los pueblos

✉ José María Escovar Quiroga

<https://orcid.org/0009-0008-9326-3884>

Universidad de La Sabana, Colombia

joseesqu@unisabana.edu.co

María Paz Gutiérrez García

<https://orcid.org/0009-0001-9630-7415>

Universidad de La Sabana, Colombia

nicolasloma@unisabana.edu.co

Nicolás López Martínez

<https://orcid.org/0009-0005-7678-0757>

Universidad de La Sabana, Colombia

mariagutgar@unisabana.edu.co

Para citar este artículo

Escobar, J. M., Gutiérrez, M. P. y López, N. (2025). Lucha social y procesos enmarcadores en medio del conflicto: el caso del congreso de los pueblos. *Momentum*, 4(2), e423.

<https://momentum.unisabana.edu.co/index.php/momentum/article/view/25883>

Resumen

Este artículo analiza cómo el Congreso de los Pueblos articula sus procesos enmarcadores en un contexto de conflicto armado colombiano. A partir de este enfoque, se muestra cómo este movimiento social y político de izquierda convierte sus demandas en elementos que impulsan la acción colectiva y visibilizan problemáticas estructurales. Sin embargo, se argumenta que esta estrategia, en medio del conflicto armado, también ha contribuido a la perpetuación de narrativas que estigmatizan al movimiento al asociarlo con actores al margen de la ley, afectando negativamente su percepción pública en un escenario de violencia prolongada.

Palabras clave

Conflicto armado; movimientos sociales; acción política; estigmatización social; comunicación política; Congreso de los pueblos; procesos enmarcadores; poder popular; Colombia.

Creado en 2010 en Colombia, el Congreso de los Pueblos (en adelante CdP) es un movimiento social y político de izquierda (PI, s.f.)¹. Además de denunciar vulneración de derechos, brechas socioeconómicas y limitaciones en la participación política de las comunidades populares², su propósito es “emprender una construcción legislativa común que permita a las comunidades tener incidencia en las decisiones que los afectan, tales como políticas agrarias, económicas, organización del territorio, educación, cultura y política” (De La Cruz, 2017, p. 5).

Debido a la naturaleza de sus banderas, el CdP ha sido estigmatizado y asociado a grupos al margen de la ley (Ortiz, 2016; Bonilla, 2021), pero ha buscado reconfigurar su identidad mediante procesos enmarcados. Según Benford y Snow (2000), estos procesos se evidencian a través de tres dimensiones: (i) diagnóstica, (ii) pronóstica y (iii) motivacional., las cuales serán usadas para responder cómo el Congreso de los Pueblos ha articulado sus banderas en un contexto de conflicto armado prolongado por más de seis décadas.

Desde la dimensión diagnóstica, o identificación del problema, el CdP denuncia la exclusión de las comunidades marginadas (entre otros, mujeres, indígenas, afrodescendientes y campesinos) por parte de una estructura de poder antagonista (Reyes, 2011)³. Su discurso resalta la importancia del territorio desde el Congreso Nacional de Tierras, Territorios y Soberanía y se apoya en las consignas del cristianismo popular (Ramírez, comunicación personal, 20 de marzo del 2025).

El CdP plantea que la tenencia de tierras es clave para mejorar las condiciones de las poblaciones y responsabiliza al Estado por la falta de políticas focalizadas y a la clase dominante por explotar a la clase trabajadora (Reyes, 2011; Ramírez, com. pers., 2025). Así, enmarca sus demandas en injusticias históricas para legitimar la protesta pacífica frente a un Estado que no garantiza la vida digna (Ortiz, 2016).

En relación con la dimensión pronóstica, o donde se propone la solución al problema diagnosticado, el CdP expone los pasos necesarios para lograr justicia social e igualdad en Colombia, al utilizar metodologías de empoderamiento comunitario, desarrollo sostenible y gobernanza descentralizada que buscan abordar las causas de las desigualdades y el conflicto.

Sus estrategias y prácticas, centradas en tierra, territorio y soberanía, también tienen un valor simbólico y cultural (De La Cruz, 2017). A través de “tulpas de pensamiento”, “comisiones políticas”, “mandatos”, “movilizaciones” y “congresos”, se abordan consignas específicas (Jaramillo et al., 2014; De La Cruz, 2017). Estas consignas, se reflejan en acciones como la instalación de

1 El 9 de octubre del 2010, en la Universidad Nacional de Colombia, se creó el Congreso de los Pueblos (CdP) en un encuentro de diversos sectores sociales. Ha tenido como propósito ser un movimiento social que busca dar voz a las luchas de las comunidades en el contexto del conflicto armado y las desigualdades del país (CdP, 2010). Para más información, véase Congreso de los Pueblos, (2021) “Sobre el CdP: Historia”.

2 El CdP denuncia las vulneraciones de derechos, las brechas socioeconómicas y las limitaciones en la participación política, resultado de más de seis décadas de conflicto y violencia política en el país (Cortés, 2019).

3 Almeida (2019) define el diagnostic framing o marco de diagnóstico como la identificación de algún evento o aspecto de la vida social como problemático y que necesita ser modificado. Por lo general, se atribuye la culpa a los agentes causantes del problema [Snow y Corrigall-Brown, 2005].

la mesa de diálogo con el Ministerio de Interior para pedir el desmonte del paramilitarismo, el refugio humanitario en la Nunciatura Apostólica y la Caravana Humanitaria “Abracemos el Catatumbo”⁴.

Finalmente, la dimensión motivacional a través de la cual el CdP ha apelado a valores morales, emociones y creencias culturales, ha impulsado efectivamente a la población a participar en la acción colectiva. Por ejemplo, bajo el lema “unidos en la diversidad, fuertes en la lucha”, esta organización ha articulado luchas reivindicatorias y fortalecido el vínculo con el público ajeno al movimiento. El CdP sostiene que su poder debe basarse en autogobierno, autorregulación y autodeterminación y propone una organización alejada de las estructuras institucionales tradicionales, percibidas como insuficientes para atender sus derechos y necesidades (Houghton, 2015; Reyes, 2011). Así, el CdP orienta sus propuestas desde una perspectiva antagónica, basada en principios como el anticapitalismo, antiimperialismo y anti-patriarcalismo (Ramírez, com. pers., 2025).

No obstante, la estrategia de movilización del CdP, aunque efectiva para convocar masas e impulsar la acción colectiva, ha sido utilizada para perpetuar narrativas que estigmatizan al movimiento. Al centrarse en la resistencia y la confrontación con el Estado, el CdP corre el riesgo de ser percibido como un actor asociado con grupos al margen de la ley, pues lemas como el mencionado, pueden ser fácilmente malinterpretados o distorsionados por la opinión pública y los medios de comunicación (Reyes, 2011).

Asimismo, el CdP ha operado en regiones consideradas como ‘críticas’ o ‘rojas’ en el conflicto armado; es el caso del Catatumbo, Santander, Arauca, Magdalena Medio y Cauca (La Silla Vacía, 2024). Sus postulados políticos en zonas donde operan grupos armados ilegales generan sospecha dentro de distintos sectores políticos, económicos y medios de comunicación, en parte por su cercanía con el pensamiento camilista⁵. Hasta donde se pudo establecer esta investigación, el CdP ha logrado una interlocución importante con la institucionalidad; de hecho, para 2025 cuentan con un senador elegido popularmente y que representa sus intereses: Robert Daza Guevara del Pacto Histórico. No obstante, y de acuerdo con la entrevista que se realizó a uno de sus voceros, no existe una estrategia propiamente para desestigmatizar sus banderas y formas de movilización.

En conclusión, la manera en la cual un movimiento estructura sus procesos enmarcadores puede mitigar o exacerbar el estigma que se presenta (Budak et. al, 2023). Aunque el CdP ha

4 Para contextualizar los eventos mencionados, cabe señalar que la Instalación de la Mesa Permanente de Interlocución con el Gobierno Nacional se dio tras dos días de movilizaciones en departamentos como César, Chocó, Cauca y Bogotá Distrito Capital, con el propósito de exigir el desmonte del paramilitarismo y protección de víctimas (Editora Bogotá, 2024); el ingreso a la Nunciatura Apostólica buscó la intermediación de la Iglesia Católica en sus reclamos al Gobierno Nacional (Patiño, 2024); y la Caravana “Abracemos el Catatumbo” fue impulsada por comunidades locales y organizaciones sociales catatumberas para exigir derechos humanos, inversión social y soluciones ante la crisis humanitaria del territorio (Congreso de los Pueblos, 2025).

5 Postulados propios de Camilo Torres Restrepo, sacerdote católico y sociólogo, influyente por su pensamiento cristiano, marxista y de lucha revolucionaria. Por medio de la ‘Teología de la Liberación’, abogó por una transformación social basada en la justicia para los pobres e hizo parte de la guerrilla del Ejército de Liberación Nacional (ELN) donde sus pensamientos son proclamados (Neira, 2023).

tenido la intención de movilizar las poblaciones históricamente marginadas para orientarlas hacia la justicia social y la vida digna, su marco motivacional podría perpetuar narrativas que lo asocien con actores al margen de la ley, desdibujando sus objetivos y afectando su percepción pública. A partir de ello surge una pregunta clave: ¿cómo puede el CdP transformar los estigmas que rodean su movimiento desde la institucionalidad que ha alcanzado?

Referencias

Almeida, P. (2019). How to study social movements. En *Social Movements* (pp. 19–43). University of California Press. <https://doi.org/10.1525/9780520964846-004>

Benford, R., & Snow, D. (2000). Framing processes and social movements: An overview and assessment. *Annual Review of Sociology*, 26, 611–639. <https://doi.org/10.1146/annurev.soc.26.1.611>

Bonillo, M. C. (28 de octubre). Jimmy Moreno: “Los sueños de un país para la vida digna son los que me sostienen”. *El Espectador*. Tomado el 21 de abril de 2025 de: <https://www.elespectador.com/colombia/jimmy-moreno-habla-despues-de-su-detencion-el-pasado-28-de-septiembre/>

Budak, C., Card, D., Mendelsohn, J., & Vijan, M. (2023). Framing social movements on social media: Unpacking diagnostic, prognostic, and motivational strategies. University of Michigan. <https://doi.org/10.51685/jqd.2024.icwsm.9>

Congreso de los Pueblos. (2010). Declaración política instalación Congreso de los Pueblos. https://issuu.com/congresodelospueblos6/docs/6._declaraci_n_pol_tica_instalaci

Congreso de los Pueblos. (2021). Sobre el CdP: Historia. Tomado el 18 de marzo del 2025 de: <https://congresodelospueblos.org/sobreelcdp/#historia>

Congreso de los Pueblos. (2025). ¡Catatumbo por la vida digna!. <https://congresodelospueblos.org/catatumbo-por-la-vida-digna/>

Cortés, G. (2019). El Congreso de los Pueblos, acción colectiva intercultural y subjetividades políticas emergentes [Tesis de maestría, Universidad Externado de Colombia]. <https://bdigital.uexternado.edu.co/server/api/core/bitstreams/3d3021bd-5c26-41db-b50c-5da7bceb70a3/content>

De La Cruz, L. (2017). El poder popular en el Congreso de los Pueblos Colombia [Tesis de maestría, Universidad de Nariño]. <https://sired.udenar.edu.co/8255/1/16580.pdf>

Editora Bogotá. (2024, 6 de junio). Congreso de los Pueblos y Gobierno instalaron Mesa Permanente de Interlocución. *Colombia Informa*. Tomado el 18 de marzo del 2025 de: <https://www.colombiainforma.info/congreso-de-los-pueblos-y-gobierno-instalaron-mesa-permanente-de-interlocucion/>

Escovar, Gutiérrez, & López. (2025). Entrevista a Carlos Ramírez, coordinador de Comunicaciones del Congreso de los Pueblos [Entrevista por videollamada grabada con autorización].

Houghton, J. (2015). Colombia: El Congreso de los Pueblos. Construir poder popular. En Grupo Permanente de Trabajo sobre Alternativas al Desarrollo (Eds.), ¿Cómo transformar? Instituciones y cambio social en América Latina y Europa (pp. 93–144). Fundación Rosa Luxemburg/Abya-Yala. <https://bepe.org.ar/biblioteca/files/original/a2de25b1f8875acc2e0ea58b597c7bc3.pdf#page=93>

Human Rights Watch (HRW). (2023). Colombia – World Report 2023. <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/colombia>

Jaramillo, J., Mantilla, A., & Pardo, D. (2014). Congreso de los Pueblos: poder popular para la vida digna. https://issuu.com/congresodelospueblos6/docs/poder_popular

Justice for Colombia (JFC). (s.f.). Colombian armed conflict. <https://justiceforcolombia.org/about-colombia/colombian-armed-conflict/>

La Silla Vacía. (2025, 5 de junio). Congreso de los Pueblos amplía protesta por “violencia paramilitar”. Tomado el 25 de abril del 2025 de: <https://www.lasillavacia.com/en-vivo/protestas-en-varias-partes-del-pais-por-violencia-paramilitar/>

León, A. (2023). El movimiento social y el ELN se distancian de la paz total en Arauca. La Silla Vacía. Tomado el 25 de abril del 2025 de: <https://www.lasillavacia.com/silla-nacional/el-movimiento-social-y-el-eln-se-van-contra-la-paz-total-en-arauca/>

Millán, G. A. C., Da Silva, A. S., & Chicareli, S. (2021). Acción colectiva y conciencia política: El caso de Movimiento Congreso de los Pueblos en la media colombiana. En Homenaje al Profesor Carlos Sixirei (pp. 121–148). ISBN 978-84-7680-762-0. https://www.researchgate.net/publication/355362581_Accion_colectiva_y_conciencia_politica_El_caso_de_Movimiento_Congreso_de_los_Pueblos_en_la_media_colombiana

Neira, A. (2023, 13 de enero). Camilo Torres: ¿Cómo murió el cura que se marchó a la guerrilla del ELN? El Tiempo. Tomado el 25 de abril del 2025 de: <https://www.eltiempo.com/politica/proceso-de-paz/camilo-torres-como-murio-el-sacerdote-que-hizo-parte-del-eln-733469>

Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA). (2023). Situación humanitaria en la subregión del Catatumbo: Factsheet No. 1. Equipo Local de Coordinación Norte de Santander. <https://www.unocha.org/publications/report/colombia/colombia-situacion-humanitaria-en-la-subregion-del-catatumbo-factsheet-no-1-03112023>

Ortiz Maya, A. M. (2016). El proceso de articulación y constitución del Congreso de los Pueblos como sujeto político en Colombia. CLACSO. <https://libreria.clacso.org/publicacion.php?p=1121&c=22>

Patiño, J. P. (2024, 4 junio). ¿Por qué un grupo de campesinos e indígenas se tomó la Nunciatura Apostólica como “refugio humanitario”? El Colombiano. Tomado el 18 de marzo del 2025 de: <https://www.elcolombiano.com/colombia/manifestantes-nunciatura-apostolica-y-ministerio-del-interior-del-congreso-de-los-pueblos-PI24687833>

Progressive International (PI). (s.f.). Congreso de los Pueblos. <https://progressive.international/members/c70947b4-b76b-42bc-856f-9c053aa85ac8-peoples-congress/es>

Reyes Clavijo, J. A. (2011). Congreso de los Pueblos: Una respuesta, una lucha por el territorio. Interpretación a partir del ciclo de protesta. *Tendencias y Retos*, 16(1), 261–275. <https://revistas.lasalle.edu.co/index.php/te/article/view/4812>

Verdad Abierta. (2015, 15 de julio). El Congreso de los Pueblos: ¿Un movimiento bajo sospecha? Tomado el 15 de abril del 2025 de: <https://verdadabierta.com/el-congreso-de-los-pueblos-un-movimiento-bajo-sospecha/>